Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Плюхин Михаил Юрьевич
Должность: Директор
Дата подписания: 08.09.2026 15:47:40
Уникальный программный ключ:
65a4b0d1f7bc3661fe332817a27467018400368f

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
Западный филиал РАНХиГС

УТВЕРЖДАЮ Директор филиала
М.Ю. Плюхин Подписано
электронной подписью

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
повышения квалификации

«*Актуальные направления развития контрольной (надзорной) деятельности*»

Калининград, 2026

Автор-составитель:

кандидат педагогических наук,
начальник отдела отчетности, мониторинга
и оценки качества, доцент кафедры региональной
экономики и менеджмента
Западного филиала РАНХиГС И.О. Семенова

Руководитель программы:
кандидат экономических наук,
директор Центра дополнительного образования
факультета дополнительного образования
Западного филиала РАНХиГС И.С. Канаш

Программа повышения квалификации рассмотрена на заседании учебно-методического совета Западного филиала РАНХиГС и рекомендована к реализации, протокол N __ от "___" _____ 202__ г.

Программа повышения квалификации согласована с Заказчиком:

Председатель Комитета муниципального контроля
администрации городского округа «Город Калининград» К.В. Габичев

1. Общая характеристика программы

1.1. Цель реализации программы

Цель реализации программы: повышение профессионального уровня государственных гражданских, муниципальных служащих, формирование новых и совершенствование имеющихся компетенций в сфере разработки и реализации мер государственного регулирования, внедрения новых методов контрольно-надзорной и разрешительной деятельности.

Задачи программы:

- систематизировать знания и сформировать умения по применению комплексной системы управления рисками;
- дать представление о лучших практиках построения системы оценки результативности контрольно-надзорной и разрешительной деятельностей;
- сформировать представление о новых подходах в работе контрольно-надзорных и разрешительных органов в эпоху цифровой экономики.

1.2. Нормативная правовая база

Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации разработана на основании следующих нормативных документов:

1. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
2. Приказ Минобрнауки России от 1 июля 2013 г. № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам".
3. «Методические рекомендации по разработке основных профессиональных образовательных программ и дополнительных профессиональных программ с учетом соответствующих профессиональных стандартов» (утв. Минобрнауки России 22.01.2015 № ДЛ-1/05вн).
4. Приказ РАНХиГС «Об утверждении Положения о дополнительных профессиональных программах (повышения квалификации и профессиональной переподготовки)» № 02-835 от 13.08.2021 г.
5. Приказ РАНХиГС «Об утверждении локальных нормативных актов РАНХиГС по дополнительному профессиональному образованию» № 02-461 от 19 апреля 2019 года.
6. Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ (последняя редакция).
7. Федеральный закон от 20.03.2025 N 33-ФЗ (ред. от 09.04.2026) "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти"
7. Постановление Правительства РФ от 13.08.1997 N 1009 (ред. от 14.02.2023) "Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации".
8. Методический инструментарий по установлению квалификационных требований для замещения должностей государственной гражданской службы. (Версия 4.0,

утвержденная Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации).

9. Справочник квалификационных требований к специальностям, направлениям подготовки (к укрупненным группам специальностей и направлений подготовки), к профессиональному уровню, которые необходимы для замещения должностей государственной гражданской, муниципальной службы с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих (утв. Минтрудом России).

10. Приказ Минобрнауки России от 13.08.2020 N 1016 (ред. от 27.02.2023) "Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования - бакалавриат по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление" (Зарегистрировано в Минюсте России 27.08.2020 N 59497)

11. Приказ Минтруда России от 30.08.2018 N 564н "Об утверждении профессионального стандарта "Специалист по управлению рисками" (Зарегистрировано в Минюсте России 17.09.2018 N 52177).

1.3 Планируемые результаты обучения.

В результате освоения образовательной программы выпускник будет готов осуществлять профессиональную деятельность в сфере публичного управления и выполнять контрольно-надзорную деятельность.

В ходе обучения у слушателя формируются и совершенствуются:

- Общепрофессиональные компетенции (ОПК) федерального государственного образовательного стандарта высшего образования - бакалавриат по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление"
- Профессионально-специализированные компетенции (ПСК), сформулированные на основе базовых и профессионально-функциональных квалификационных требований, необходимых для замещения должностей государственной гражданской службы и профессионального стандарта «Специалист по управлению рисками».

Планируемые результаты обучения Таблица 1

Виды деятельности	Компетенции	Знания	Умения	Практический опыт
ВД1. Контрольно-надзорная	**ОПК-2**[1] Способен разрабатывать и реализовывать управленческие решения, меры регулирующего воздействия, в том числе контрольно-надзорные функции, государственные и муниципальные программы на основе анализа социально-	*Знать:* - Понятие нормы права, нормативного правового акта, правоотношений и их признаки; - принципы, методы, технологии и механизмы осуществления контроля (надзора); - принципы защиты прав подконтрольных лиц; - виды, порядок организации и	*Уметь:* - организовывать мероприятия по профилактике нарушения обязательных требований и мероприятий по контролю; - формировать и вести реестр и иные информационные ресурсы для обеспечения контрольно-надзорных полномочий;	*Владеть навыками* - нормативно-правового регулирования и выработки государственной политики; - осуществления контрольно-надзорной деятельности

[1] Приказ Минобрнауки России от 13.08.2020 N 1016 "Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования - бакалавриат по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление"

	экономических процессов	осуществления мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований	- проводить мероприятия по профилактике нарушения обязательных требований; - осуществлять контроль исполнения предписаний и решений контрольно-надзорных органов	
ВД 2. **Анализ и оценка рисков**	**ПСК-1**[1] определение ситуации (контекста) и идентификация рисков в деятельности организации	*Знать:* - законодательство Российской Федерации и отраслевые стандарты по управлению рисками; - методы, техники, технологии, программные средства и информационные базы идентификации различных видов риска; - возможности инструментов риск-менеджмента для идентификации рисков организации	*Уметь:* - определять и применять на практике эффективные методы визуализации рисков организации (в том числе методы построения портфеля, реестра, карты рисков) совместно с ответственными за риск сотрудниками - собственниками риска, оказывать помощь ответственным за риск сотрудникам в правильной идентификации (описании, измерении и оценке) рисков; - осуществлять оценку рисковых ситуаций, тестирование и верифицировать методики идентификации рисков с учетом отраслевой специфики и контекста функционирования организации	*Владеть навыками:* - определения ситуации (контекста) рисковых видов, сфер деятельности организации; - качественной оценки рисков посредством формирования реестра и на его основе построение карт, диаграмм для визуализации рисков
ВД3. **Гибкость и готовность к изменениям**	ПСК-2[2] Умение управлять изменениями		*Поведенческие индикаторы:* - предлагает новые способы действия, повышающие эффективность исполнения должностных обязанностей; - рассматривает идеи и предложения	

[1] Профессиональный стандарт «Специалист по управлению рисками», утвержденный приказом Минтруда России от 30.08.2018 № 564н (зарегистрирован в Минюсте России 17.09.2018 № 52177. трудовая функция А/01.5).

[2] Методический инструментарий по установлению квалификационных требований для замещения должностей государственной гражданской службы (версия 4.0).

			других по повышению эффективности исполнения должностных обязанностей и реализует их; - разъясняет другим необходимость изменений; - в короткие сроки переключается с выполнения одной задачи на другую; не снижает качества работы при необходимости выполнять несколько задач; - быстро изменяет подход к решению проблем, переходя от выполнения одной задачи к другой, и наоборот.

1.4. Категория слушателей

К освоению программы допускаются: государственные гражданские, муниципальные служащие Калининградской области.

Требования к слушателям программы: высшее образование.

1.5. Формы и технологии обучения

Форма обучения – очно-заочная с применением ЭО и ДОТ.

Общая трудоемкость программы составляет 36 академических часов, из них 34 академических часа контактной работы, 1 академический час – входное тестирование, 1 академический час - итоговая аттестация .

1.6. Период обучения, срок освоения и режим занятий

Календарным графиком учебного процесса по программе предусмотрено обучение в течение 4 недель.

Режим занятий: 2-3 дня в неделю по 4 академических часа в будние дни с 18.00.

Сроки освоения программы: общая трудоемкость программы – 36 академических часов, в том числе 34 академических часа лекций и практических занятий. Время, отведенное на аттестацию: входное тестирование – 1 академический час, итоговую аттестацию – 1 академический час.

1.7. Документ о квалификации

Удостоверение о повышении квалификации федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

2. Содержание программы

2.1. Календарный учебный график

Периоды учебных занятий, входного, текущего и итогового контроля успеваемости представлены с помощью условных обозначений:

ВК– входной контроль в форме тестирования

УЗ – учебные занятия;

ИА – итоговый контроль (итоговая аттестация в форме тестирования).

Таблица 2

Календарный учебный график

1 неделя	2 неделя	3 неделя	4 неделя
УЗ, ВК,	УЗ,	УЗ,	УЗ, ПК, ИА

2.2. Учебный план

Учебный план с перечнем модулей с их общей трудоемкостью, в том числе и по видам учебных занятий, текущий контроль успеваемости, итоговая аттестации, формируемые компетенции представлены в таблица 3.

Учебный план

Таблица 3

№		Общая трудоемкость, час	Контактная работа, час.					Самостоятельная работа, час	Контактная работа с применением дистанционных образовательных технологий, электронного обучения, час.					Самостоятельная работа, час	Текущий контроль успеваемости	Промежуточная аттестация	Итоговая аттестация	Код компетенции
			Всего	В том числе					Всего	В том числе								
				Лекции / в интерактивной форме	Лабораторные занятия (практикум) /в интерактивной форме	Практические (семинарские) занятия /в интерактивной форме	Контактная самостоятельная работа			Лекции/ в интерактивной форме	Лабораторные занятия (практикум) /в интерактивной форме	Практические (семинарские) занятия /в интерактивной форме	Контактная самостоятельная работа					
1.	Нормативно-правовое регулирование контрольной (надзорной) деятельности на современном этапе	4	4	1		3												ОПК-2
2.	Международные практики государственного контроля (надзора)	2	2	1		1												ОПК-2 ПСК-1
3.	Оценка уровня защищенности охраняемых законом ценностей: граждане и бизнес	2	2	1		1												ОПК-2 ПСК-1 ПСК-2
4.	Мониторинг контрольной (надзорной) деятельности.	4	4	1		3												ОПК-2 ПСК-1 ПСК-2
5.	Риск-менеджмент в контрольной (надзорной) деятельности Международный опыт внедрения риск-ориентированного подхода	2	2	1		1												ОПК-2 ПСК-1 ПСК-2
6.	Профилактика – приоритет контроля	2	2	1		1												ОПК-2 ПСК-1 ПСК-2
7.	Рейтинги безопасности Зарубежные практики в области профилактики рисков причинения вреда	2	2	1		1												ОПК-2 ПСК-1 ПСК-2
8.	Цифровизация контроля. Реестр обязательных требований как одна из	4	4	1		3												ОПК-2 ПСК-1

№		Общая трудоемкость, час	Контактная работа, час.					Самостоятельная работа, час	Контактная работа с применением дистанционных образовательных технологий, электронного обучения, час.					Самостоятельная работа, час	Текущий контроль успеваемости	Промежуточная аттестация	Итоговая аттестация	Код компетенции
			Всего	В том числе					Всего	В том числе								
				Лекции / в интерактивной форме	Лабораторные занятия (практикум) /в интерактивной форме	Практические (семинарские) занятия /в интерактивной форме	Контактная самостоятельная работа			Лекции/ в интерактивной форме	Лабораторные занятия (практикум) /в интерактивной форме	Практические (семинарские) занятия /в интерактивной форме	Контактная самостоятельная работа					
	ключевых систем цифровой архитектуры КНД.																	ПСК-2
9.	Мобильное приложение «Инспектор».	2	2			2												
10.	Соглашение о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований.	2	2	1		1												
11.	Досудебное обжалование решений контрольных (надзорных) органов	2	2			2												ОПК-2 ПСК-1 ПСК-2
12.	Особенности применения Закона о контроле с учетом судебной практики	4	4	1		3												ОПК-2 ПСК-1 ПСК-2
13.	Актуальные вопросы антикоррупционной деятельности контрольно-надзорных органов в современных условиях	2	2			2												ОПК-2 ПСК-1 ПСК-2
	Входное тестирование	1	0			0									1			
	Итоговая аттестация	1	0			0											1	
	Всего:	36	34	10		24									1		1	

ИА - Итоговая аттестация в форме тестирования

2.3. Содержание программы по модулям/разделам/дисциплинам/и (или) темам

Содержание программы дисциплинам

Таблица 4

Номер дисциплины и её	Содержание дисциплины
Тема 1. Нормативно-правовое регулирование контрольной (надзорной) деятельности на современном этапе	Введение в Федеральный закон № 248-ФЗ. Осуществление государственного контроля (надзора) в условиях «моратория на проверки». Особенности возбуждения органами контроля дел об административном правонарушении. Тренды и цифры нового госконтроля.
Тема 2. Международные практики государственного контроля (надзора)	Актуальные международные практики государственного контроля (надзора). Основные отличия от регулирования в Российской Федерации. Преемственность практик.
Тема 3. Оценка уровня защищенности охраняемых законом ценностей: граждане и бизнес	Подходы к оценке результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности на основе оценок общего влияния государственного контроля (надзора) на деятельность бизнеса и на уровень защищенности граждан.
Тема 4. Мониторинг контрольной (надзорной) деятельности.	Понятие, цели и задачи мониторинга в контрольно-надзорной деятельности (КНД). Показатели результативности и эффективности: виды, методика расчёта Источники данных и информационные системы для мониторинга Анализ данных и выявление рисков: инструменты и подходы Документирование результатов мониторинга и управленческие решения Управление результативностью в контрольно-надзорной деятельности. Взаимосвязь результатов контрольно-надзорной деятельности и верхне-уровневых показателей национальных проектов
Тема 5. Риск-менеджмент в контрольной (надзорной) деятельности. Международный опыт внедрения риск-ориентированного подхода	Риск-ориентированный подход при организации контроля. Система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба): критерии, категории и индикаторы риска. Методологические подходы к разработке критериев и индикаторов риска
Тема 6. Профилактика - приоритет контроля	Приоритет профилактики в системе государственного контроля. Виды профилактических мероприятий. Проверочные листы. Программа профилактики.
Тема 7. Рейтинги безопасности. Зарубежные практики в области профилактики рисков причинения вреда	Международные и Российские практики профилактики рисков причинения вреда на основе рейтингования контролируемых лиц в отдельных сферах контрольной (надзорной) деятельности

Тема 8. Цифровизация контроля. Реестр обязательных требований как одна из ключевых систем цифровой архитектуры КПД.	Цифровые технологии в контрольно-надзорной деятельности. Государственные информационные системы в контроле. Применение цифровых технологий в контрольно-надзорной деятельности: общественный контроль и самоконтроль; беспилотные летательные аппараты; геоинформационные системы космического мониторинга и «большие данные»; интернет вещей - умные стационарные датчики; прослеживаемость и дистанционный мониторинг техники. ФГИС Реестр обязательных требований в структуре Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации». Особенности введения реестра и возможности использования для контрольной (надзорной) деятельности.
Тема 9. Мобильное приложение «Инспектор».	Назначение, архитектура и интеграция приложения «Инспектор». Функционал приложения: основные сценарии использования. Качество данных и контроль за использованием приложения.
Тема 10. Соглашение о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований.	Правовая природа и назначение соглашения: место в системе мер реагирования. Условия и порядок заключения соглашения: алгоритм для контрольного органа. Структура и содержание соглашения и программы устранения нарушений. Контроль исполнения соглашения и оценка результатов. Изменение, продление и расторжение соглашения: основания и процедуры.
Тема 11. Досудебное обжалование решений контрольных (надзорных) органов	Сущность и правовое регулирование досудебного обжалования. Механизм досудебного обжалования.
Тема 12. Особенности применения Закона о контроле с учетом сформированных позиций судебной практики	Судебная практика по Федеральному закону № 248-ФЗ. Основные позиции судов по итогам правоприменительной практики 248-ФЗ.
Тема 13. Актуальные вопросы антикоррупционной деятельности контрольно-надзорных органов в современных условиях	Определение пределов административного принуждения при осуществлении контрольной и надзорной деятельности. Актуальные проблемы этики и профессиональной культуры служащего контрольно-надзорного органа. Конфликт интересов при осуществлении контрольно-надзорной и разрешительной деятельности. Антикоррупционная политика государства в сфере контрольно-надзорной и разрешительной деятельности. Антикоррупционная безопасность проведения контрольного мероприятия. Юридические и этические аспекты процессуальных действий в ходе контрольно-надзорных проверок: этика, профилактика коррупции и защита частных интересов

Примеры кейсов для практических занятий

Кейс 1.

Проверенное образовательное учреждение исполнило требования предписания, но при этом допустило новое нарушение законодательства Российской Федерации в сфере образования. Каковы действия органа контроля (надзора) в данном случае?

В соответствии со статьей 10 Закона о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в случае, если основанием для проведения внеплановой проверки является истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами, предметом такой проверки может являться только исполнение выданного органом государственного контроля (надзора) и (или) органом муниципального контроля предписания.

Соответственно, если выявлены новые нарушения обязательных требований законодательства в рамках предмета проверки, то должностным лицом, уполномоченным на проведение внеплановой проверки, возбуждается дело об административном правонарушении в порядке, установленном КоАП РФ, издается распорядительный акт о запрете приема в данное образовательное учреждение и выдается повторное предписание для устранения выявленных нарушений со сроком устранения до 3-х месяцев.

Вместе с тем, требование документов, не относящихся к предмету проверки, относится к грубым нарушениям установленных законодательством требований к организации и проведению проверок. Результаты проверки, проведенной органом государственного контроля (надзора) с таким грубым нарушением, не могут являться доказательствами нарушения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, и подлежат отмене вышестоящим органом государственного контроля (надзора) или судом на основании заявления юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Кейс 2.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации в рамках рабочего совещания указало на необходимость проведения проверок образовательных организаций, поскольку количество жалоб на работу системы образования за предшествующий год было значительным. Может ли распоряжение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации стать основанием для проведения внеплановой проверки юридического лица?

Закрытый перечень оснований для проведения внеплановой проверки организаций, осуществляющих образовательную деятельность, органами государственного контроля (надзора) и лицензирующими органами в сфере образования установлен частью 2 статьи 10 Закона о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, частью 5 статьи 93 Закона об образовании и частью 10 статьи 19 Закона о лицензировании отдельных видов деятельности. Распоряжение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в указанный перечень не входит.

3. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

3.1. Материально-техническое и программное обеспечение реализации программы

Аудитории оборудованы учебной мебелью, флип-чартами, маркерными учебными досками, а также снабжены интерактивным оборудованием для представления информации, включая компьютеры, мультимедийные проекторы, интерактивные доски, интерактивные панели и видеостены.

Во всех аудиториях есть доступ к системе Интернет, электронной информационно-образовательной среде филиала, к справочно-правовой системае «Консультант плюс», профессиональным базам данных и электронным библиотечным системам.

Читальные залы библиотеки филиала обеспечены оборудованными компьютерной техникой рабочими местами с возможностью выхода в Интернет.

Аудитории, в том числе компьютерные классы, оснащены лицензионным программным обеспечением Desktop Education ALNG LicSAPk OLV E 1Y Acdmc Ent p/n 2UJ-00011, включающим в себя операционные системы: Windows 10 Enterpise LTSC, Windows 10 Education, а также офисный пакет приложений для создания презентаций, электронных текстов и таблиц, обработки баз данных Microsoft Office Professional 2019: PowerPoint, Microsoft Word, Excel, Access, Publisher, Outlook и OneNote.

3.2. Учебно-методическое и информационное обеспечение программы

Нормативные правовые документы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993, с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020г.) http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/;
2. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/;
3. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 05.12.2022г.) https://base.garant.ru/185886/;
4. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2023) http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798/;
5. Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_339590/;
6. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственныхи муниципальных услуг» http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103023/;
7. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (с изменениями и дополнениями от 18.03.2023) https://base.garant.ru/12164203/;
8. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

   https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358750/5bbe53a63a84f5a442217fl753bl4cfa 14ala6d3/ ;

9. Федеральный закон от 11.06.2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» http://www.kremlin.ru/acts/bank/46880;

10. Постановление Правительства РФ от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389889/;
11. Постановление Правительства РФ от 21 апреля 2018 г. №482 «О государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности»» http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71830758/;
12. Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» https://base.garant.ru/401399931/;
13. Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 (ред. от 04.10.2023) «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» https://www.consultant.ru/document/cons doc LAW 411233/#dst 100086;
14. Постановление Правительства РФ от 24.03.2022 N 448 (ред. от 20.03.2024) "Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в отношении аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" https://base.garant.ru/403748206/
15. Распоряжение Правительства РФ от 31.01.2017 № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_284719/;
16. Распоряжение Правительства РФ от 17 мая 2016 г. № 934-р «Основные направления разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности» https://www.garant.rU/products/ipo/prime/doc/71301304/;
17. Распоряжение Правительства РФ от 27.04.2018 № 788-р (ред. от 03.04.2019) «Об утверждении перечня ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности федеральных органов исполнительной власти» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_297097/;
18. Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» http://www.kremlin.ru/acts/bank/45726
19. Указ Президента Российской Федерации от 21.02.2019 № 68 «О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Российской Федерации» http://www.consultant.ru/document/cons doc LAW 318654/;
20. «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года» (утв. Правительством РФ 29.09.2018) https://www.garant.rU/products/ipo/prime/doc/71965871 /.

Основная литература

1. Прокофьев, С. Е. Государственный менеджмент: учебник и практикум для вузов/ С. Е. Прокофьев, С. Г. Еремин, А. И. Галкин.— Москва: Издательство Юрайт, 2023.— 248 с.— (Высшее образование).— ISBN 978-5-534-15813-7. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/viewer/gosudarstvennyy- menedzhment-509814;
2. Стахов, А. И. Административное право России: учебник для вузов / А. И. Стахов, П. И. Кононов. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 685 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14101-6. — Текст: электронный *II* Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/viewer/administrativnoe-pravo-rossii-518391;

3. Сергеев, Л. И. Государственный аудит: учебник для вузов/ Л. И. Сергеев.— Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 271 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12932-8. — Текст: электронный *И* Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/viewer/gosudarstvennyy-audit- 518913;
4. Сергеев, Л. И. Цифровая экономика: учебник для вузов / Л. И. Сергеев, Д. Л. Сергеев, А. Л. Юданова; под редакцией Л. И. Сергеева. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 437 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15797-0. — Текст: электронный *И* Образовательнаяплатформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/viewer/cifrovaya-ekonomika-509767;

Дополнительная литература

1. Охотский, Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления : учебник и практикум для вузов / Е. В. Охотский, Т. А. Занко. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 933 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18509-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/535207 (дата обращения: 16.09.2024).
2. Обеспечение законности в сфере цифровой экономики: учебное пособие для вузов / А. О. Баукин [и др.]; под редакцией Н. Д. Бут, Ю. А. Тихомирова. — Москва: Издательство Юрайт, 2023.— 250 с.— (Высшее образование).— ISBN 978-5-534-13931-0. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/viewer/obespechenie-zakonnosti-v-sfere-cifrovoy-ekonomiki-519761
3. Морозова, О. А. Информационные технологии в государственном и муниципальном управлении: учебное пособие для вузов Z О. А. Морозова, В. В. Лосева, Л. И. Иванова. — 2-е изд., испр. и доп.— Москва: Издательство Юрайт, 2023.— 142 с.— (Высшее образование). Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт], с. 2 — URL: https://urait.ru/bcodeZ516119/

Интернет-ресурсы

1. https://urait.ru/ –Электронно-библиотечная система [ЭБС] Юрайт;
2. http://www.iprbookshop.ru – Электронно-библиотечная система [ЭБС] «Iprbooks»
3. https://e.lanbook.com - Электронно-библиотечная система [ЭБС] «Лань».
4. http://elibrary.ru/ - Научная электронная библиотека Elibrary.ru.
5. https://new.znanium.com Электронно-библиотечная система [ЭБС] «Znanium.com».
6. https://www.consultant.ru/ Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»

4. Оценка качества освоения программы

Текущий контроль

Программа предусматривает входное тестирование из 20 вопросов для каждого слушателя с целью определения базового уровня знаний и умений.

Преподаватели в течение обучения по программе ведут учет посещаемости занятий слушателями, оценивают активность и качество работы слушателя на практических занятиях.

Промежуточный контроль

Промежуточная аттестация программой не предусмотрена.

Итоговый контроль

Итоговая аттестация предполагает прохождение тестирования из 20 вопросов для каждого слушателя с целью проверки качества освоения общепрофессиональных и профессионально-специализированных компетенций.

Шкала оценивания итогового тестирования

Оценка	Критерии
зачтено	На 50-100 % вопросов теста даны правильные ответы
незачтено	0-49 % вопросов теста даны правильные ответы

С целью контроля качества освоения образовательной программы по окончании обучения также проводится оценка слушателей в рейтинговых показателях – процентах:
- по результатам тестирования;
- по результатам участия слушателей в практических занятиях;
- по активности слушателя на практических занятиях;
- по посещаемости занятий.

С целью контроля качества образовательной деятельности по программе повышения квалификации по окончании обучения проводится анкетирование слушателей об удовлетворенности результатами обучения, условиями, содержанием, организацией и качеством образовательного процесса в целом и отдельных дисциплин.

Примерные тестовые задания

1. Выберите одну формулировку, наиболее полно соответствующую содержанию цели внедрения риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности:

1) Рост числа выявленных нарушений обязательных требований, закрепленных в нормативных правовых актах Российской Федерации, и увеличение объема взысканных штрафов при уменьшении числа проверок хозяйствующих субъектов

2) Уменьшение количества контрольно-надзорных мероприятий по отношению к хозяйствующим субъектам за счет их концентрации на объектах высокого риска при одновременном сокращении числа сотрудников контрольно-надзорных органов и оптимизации структуры управления контрольно-надзорных органов

3) **Снижение вреда, причиненного охраняемым законом ценностям, при уменьшении административного давления по отношению к хозяйствующим субъектам за счет концентрации контрольно-надзорных мероприятий на зонах наибольшего риска**

4) Увеличение выявляемого вреда, причиненного охраняемым законом ценностям, за счет повышения количества выявленных нарушений обязательных требований, закрепленных в нормативных правовых актах Российской Федерации, и снижения административного давления по отношению к хозяйствующим субъектам

2. Какой набор критериев используется для распределения объектов по категориям рисков:

1) Количество выявленных за прошлые периоды нарушений и выполнение предписаний об их устранении

2) **Вероятность и потенциальный масштаб причинения вреда охраняемым законом ценностям**

3) Вероятность причинения вреда охраняемым законом ценностям, количество выявленных за прошлые периоды нарушений и предотвращенный потенциальный ущерб от нарушения обязательных требований

3. Какую долю от общего количества объектов контроля в среднем (для любого массового контроля) должна включать низкая категория риска:

1) 10%-20%

2) 30% - 50%

3) **60% - 80%**

4. Каким образом нельзя сформулировать частоту проверок для средней и умеренной категорий риска:

1) Один раз в 6 лет

2) Не чаще, чем один раз в 5 лет

3) **Не чаще, чем один раз в 2 года**

5. Какой критерий является наиболее существенным и качественным при применении динамической модели для повышения категории риска для объекта контроля:

1) Наличие нарушений основных для данного вида надзора статей КоАП РФ за прошлый период (от 1 до 3-х лет)

2) Наличие нарушений наиболее значимых для данного вида надзора статей КоАП РФ за прошлый период (от 1 до 3-х лет) - грубых нарушений, влекущих возможность причинения вреда жизни и здоровью человека

3) **Наличие причиненного ущерба жизни и здоровью человека за прошлый период (от 1 до 3-х лет)**

6. Какой из перечисленных факторов в наибольшей степени свидетельствует об использовании принципов «умного контроля»:

1) Критерии риска основаны на динамической системе оценки, предусматривающей первоначальное отнесение объектов контроля к определенной категории риска с последующим изменением категории в зависимости от наличия или отсутствия нарушений обязательных требований

2) **Решение об изменении или сохранении в неизменном виде системы критериев распределения объектов контроля по категориям риска принимается на основе анализа фактического объема ущерба охраняемым ценностям, причиненного объектами контроля каждого вида за определенный период времени (месяц, квартал, год), включая сопоставление совокупного ущерба, причиненного объектами каждого вида**

3) Для оценки риска применяется интегрально-условный метод, предусматривающий использование для классификации объектов 3 и более параметров, оцениваемых по балльной шкале

7. Какое определение риска, предотвращаемого в ходе деятельности контрольно-надзорного органа (КНО), в наибольшей степени соответствует логике риск-ориентированного подхода:

1) В ходе деятельности КНО предотвращается риск нарушения обязательных

требований законодательства Российской Федерации

2) **В ходе деятельности КНО предотвращается риск причинения ущерба жизни и здоровью человека и другим охраняемым законом ценностям**

3) В ходе деятельности КНО предотвращается риск неисполнения предписаний по устранению выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации, в том числе связанных с возможным причинением ущерба жизни и здоровью человека

8. Какие виды профилактических мероприятий вправе осуществлять КНО по действующему законодательству?

А. Размещение перечней НПА, содержащих обязательные требования

Б. Информирование, в т.ч. о новых обязательных требованиях

В. Обобщение правоприменительной практики, в т.н. наиболее частые нарушения обязательных требований

Г. Выдача предостережений

Д. Разъяснение процедур контроля

Е. Интерактивные сервисы для взаимодействия с подконтрольными субъектами, включая самопроверку

Варианты ответа:
- Только А-В
- Только А-Г
- Все перечисленные
- Только Б-Д

9. Что входит в обязательные элементы ведомственной программы профилактики?

А. Цели, задачи, показатели профилактической деятельности
Б. Анализ подконтрольной среды
В. Мероприятия и график
Г. Ответственные лица
Д. Оценка затрат подконтрольных субъектов на проведение мероприятий

Варианты ответа:

1) Все
2) Только А и Г
3) Только В и Г
4) **А, Б, В, Г**

10. Чем отличается «узкое» и «широкое» понимание профилактики?

А. Ничем. Профилактика - это набор мероприятий, направленных на превентивное снижение ущерба

Б. «Узкое» значение - профилактика нарушения обязательных требований. «Широкое» значение - профилактика рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям

В. «Узкое» значение — значение, сформулированное в 294-ФЗ, «широкое» - значение, используемое в Стандарте комплексной профилактики

Г. «Узкое» значение - профилактика, проводимая отдельным контрольно-

надзорным органом, «широкая» - профилактика, проводимая на межведомственном уровне

Варианты ответа:
1) А
2) Все
3) **Только Б и В**
4) Только Г

11. Цель профилактики - это:
А. Воздействие на нарушителей
Б. Поддержка соблюдающих 04'
В. Воздействие на желающих соблюдать с целью перевода их в категорию соблюдающих
Г. Все варианты

Варианты ответа:
1) А и Б
2) Б
3) В.
4) **Б и В**
5) Г

12. **Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль должны быть направлены на:**
1) достижение общественно значимых результатов
2) достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований
3) достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
4) достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований контролируемым лицом с целью извлечения прибыли

13. **Для целей 248-ФЗ к государственному контролю (надзору), муниципальному контролю НЕ относятся:**
1) производство и исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях
2) деятельность органов прокуратуры по осуществлению прокурорского надзора
3) проверка устранения обстоятельств, послуживших основанием для назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности
4) все вышеперечисленное

14. **Положения о видах контроля могут не содержать информацию:**
1) критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля

2) индикаторы риска

3) перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля

4) **виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска**

15. **Принцип законности и обоснованности при осуществлении государственного контроля (надзора) предполагает:**

1) при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий

2) **решения контрольного (надзорного) органа, действия его должностных лиц должны быть объективными и должны подтверждаться фактическими данными и документами, содержащими достоверную информацию**

3) государственный контроль (надзор), муниципальный контроль должны ограничиваться только теми контрольными (надзорными) мероприятиями и контрольными (надзорными) действиями, которые необходимы для обеспечения соблюдения обязательных требований

4) решения контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) должностных лиц контрольного (надзорного) органа могут быть обжалованы контролируемым лицом, его представителем в установленном настоящим Федеральным законом порядке

16. **Принцип стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля предполагает:**

1) **при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий**

2) решения контрольного (надзорного) органа, действия его должностных лиц должны быть объективными и должны подтверждаться фактическими данными и документами, содержащими достоверную информацию

3) государственный контроль (надзор), муниципальный контроль должны ограничиваться только теми контрольными (надзорными) мероприятиями и контрольными (надзорными) действиями, которые необходимы для обеспечения соблюдения обязательных требований

4) решения контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) должностных лиц контрольного (надзорного) органа могут быть обжалованы контролируемым лицом, его представителем в установленном настоящим Федеральным законом порядке

17. Принцип охраны прав и законных интересов, уважение достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля предполагает

1) при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных

на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий

2) решения контрольного (надзорного) органа, действия его должностных лиц должны быть объективными и должны подтверждаться фактическими данными и документами, содержащими достоверную информацию.

3) государственный контроль (надзор), муниципальный контроль должны ограничиваться только теми контрольными (надзорными) мероприятиями и контрольными (надзорными) действиями, которые необходимы для обеспечения соблюдения обязательных требований

4) решения контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) должностных лиц контрольного (надзорного) органа могут быть обжалованы контролируемым лицом, его представителем в установленном настоящим Федеральным законом порядке.

18. Срок проведения контрольного (надзорного) мероприятия может быть продлен:

1) в случаях, установленных положением о виде контроля

2) по решению уполномоченного должностного лица контрольного (надзорного) органа

3) только в случаях и пределах, установленных федеральным законом

4) во всех перечисленных случаях

19. В рамках контроля (надзора) может осуществляться

1) рассмотрение дел о нарушении законодательства о рекламе

2) расследование причин причинения вреда (ущерба) окружающей среде, имуществу граждан и организаций, государственному и муниципальному имуществу

3) оценка соблюдения лицензионных требований контролируемыми лицами, имеющими лицензию

4) проверка устранения обстоятельств, послуживших основанием для назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности

20. Допустимый уровень риска закрепляется

1) в критериях риска

2) в индикаторах риска

3) в ключевых показателях

4) в индикативных показателях

21. Положением о виде контроля должно быть предусмотрено

1) не менее 2-х категорий риска

2) 3-х категорий риска

3) 4-х категорий риска

4) 5-и категорий риска

22. Может ли контрольный (надзорный) орган проводить профилактические мероприятия, не предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

1) да

2) да, в случае внесения изменений в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

3) да, если это предусмотрено положением о виде контроля

4) нет

23. Порядок оценки добросовестности контролируемых лиц, в том числе виды мер стимулирования добросовестности

1) устанавливается Правительством РФ

2) устанавливается положением о виде контроля

3) устанавливается федеральным законом о виде контроля или законами субъектов РФ

4) все ответы верны

24. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований НЕ должно содержать

1) информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований

2) предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований

3) требование представления контролируемым лицом сведений и документов

4) указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт

25. Оператором единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий является

1) Министерство экономического развития Российской Федерации

2) Генеральная прокуратура Российской Федерации

3) Министерство юстиции Российской Федерации

4) Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации

26. Контролируемые лица имеют право на досудебное обжалование

1) решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий

2) актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений

3) действий (бездействия) должностных лиц контрольного (надзорного) органа в рамках

4) контрольных (надзорных) мероприятий

5) все ответы верны

26. Сведения о личности гражданина, как лица, направившего заявление (обращение), содержащее сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

1) предоставляются контролируемому лицу, в отношении которого получены соответствующие сведения

2) предоставляются контролируемому лицу только с согласия гражданина, направленного в контрольный (надзорный) орган

3) не предоставляются контролируемому лицу, в отношении которого получены соответствующие сведения

4) предоставляются контролируемом лицу только в случае, если в обращении (заявлении) были указаны заведомо ложные сведения

27. В каких случаях проводится оценка достоверности сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

1) если они содержатся в обращениях (заявлениях) граждан и организаций

2) если они поступили из средств массовой информации

3) если они поступили от органов государственной власти, органов местного самоуправления

4) все ответы верны

28. Контрольный (надзорный) орган может получать информацию о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

1) из средств массовой информации

2) от контролируемых лиц

3) при проведении контрольных (надзорных) мероприятий

4) любым из перечисленных способов

29. К контрольным (надзорным) мероприятиям, проводимым без взаимодействия с контролируемым лицом, относится

1) выборочный контроль

2) документарная проверка

3) рейдовый осмотр

4) наблюдение за соблюдением обязательных требований

30. Жалоба на предписание контрольного (надзорного) органа может быть подана

1) в течение 10 рабочих дней с момента получения контролируемым лицом предписания

2) в течение 10 календарных дней с момента получения контролируемым лицом предписания

3) в течение 30 календарных дней с момента получения контролируемым лицом предписания

4) в течение 30 календарных дней с момента направления предписания контролируемому лицу

4. Индикаторы сформированных компетенций

В результате освоения программы у слушателя сформированы следующие компетенции:

Характеристика результатов освоения программы

Компетенция (код, содержание)	Индикаторы
ОПК-2 - способен осуществлять стратегическое планирование деятельности органа власти; организовывать разработку и реализацию управленческих решений; обеспечивать осуществление контрольно-надзорной деятельности на основе риск-ориентированного подхода	Демонстрирует умение организовывать мероприятия по профилактике нарушения обязательных требований и мероприятий по контролю; Демонстрирует способность формировать и вести реестр и иные информационные ресурсы для обеспечения контрольно-надзорных полномочий; Умеет проводить мероприятия по профилактике нарушения обязательных требований; Умеет контролировать исполнения предписаний и решений контрольно-надзорных органов
ПСК-1 - планирование, внедрение и реализация риск-ориентированного подхода к управлению организацией, целеполагания и программ мотивации с учетом рисков, постановка целей для внедрения риск-менеджмента	Демонстрирует способность формировать и развивать риск-ориентированный подход к управлению организацией
ПСК-2 - умение управлять изменениями	Предлагает новые способы действия, повышающие эффективность профессиональной деятельности Демонстрирует готовность управлять внедрением изменений и работать в команде над внедрением изменнений